

# DESAFÍOS A LA DEMOCRACIA EN AMÉRICA LATINA: INESTABILIDAD E INCERTIDUMBRE



SOLIDARIDAD DEMOCRÁTICA  
2024





# EL CÍRCULO VICIOSO DEL CRIMEN ORGANIZADO Y LA EROSIÓN DEMOCRÁTICA

América Latina siempre se ha caracterizado por ser un continente con relativamente pocos conflictos bélicos, sin embargo, desde hace varias décadas continúa siendo una de las regiones más violentas del mundo. Además, puede observarse que en la relación entre el estado y el mundo criminal se da un juego de suma cero, donde la creciente capacidad y poder de uno, redundan en el debilitamiento del otro (Trejo y Ley, 2020). Lamentablemente, son muchos los casos donde quienes debieran velar por el imperio de la ley trabajan en cooperación y connivencia con el crimen organizado. A su vez, la gran cantidad de dinero gestionada por los cárteles de la droga se vuelve una carnada muy tentadora para que los líderes políticos puedan financiar sus costosas campañas. Se genera así, en ocasiones, una cooperación tripartita entre crimen organizado, fuerzas de seguridad y fuerzas políticas difícil de romper producto del gran poder corruptor de la delincuencia.

Este fenómeno exacerba significativamente la erosión democrática de la región. El último reporte de V-Dem señala que la democracia no solo está en retroceso, sino que la autocratización avanza. El informe sostiene que a nivel mundial la libertad de expresión se ha deteriorado en 35 países en 2022, la censura gubernamental de los medios de comunicación empeoró en 47 países, la represión gubernamental de las organizaciones de la sociedad civil se ha agravado en 37 países y la calidad de las elecciones empeoró en 30 países.

A esto se suma que, mientras el crimen organizado se internacionaliza y estructura más allá de las fronteras, los

gobiernos siguen enfrentándolo bajo una lógica nacional con poco espacio para cooperar con otros países.

En este sentido, El Salvador resulta un caso interesante al cual prestar especial atención. El presidente Nayib Bukele ha recibido tanto reconocimiento como críticas internacionales por haber reducido las tasas de homicidio de su país a mínimos históricos mediante el uso de un “régimen de excepción” que ha implicado la detención y el encarcelamiento de 65 mil presuntos pandilleros. El Salvador ahora tiene la mayor población penitenciaria per cápita del mundo. Esto ha despertado la preocupación de muchos activistas de derechos humanos y demócratas respecto a cómo se lleva adelante este proceso de encarcelamiento masivo que “conllevó violaciones masivas de derechos humanos y el debilitamiento del Estado de derecho, así como el deterioro grave y continuo del acceso a la información pública”. Los efectos tangibles sobre la seguridad pública, sin embargo, le han dado a Bukele una extraordinaria popularidad. A pesar de la prohibición constitucional de postularse para otro mandato, tras un artilugio muy cuestionable, fue reelecto y en palabras de su vicepresidente, también reelecto, Felix Ulloa “no la estamos desmantelando [la democracia], la estamos eliminando, la estamos sustituyendo por algo nuevo”.

El caso de El Salvador no es una excepción. El concepto de mano dura como solución para la creciente violencia es algo muy extendido en el continente y, más allá de su discutida eficacia, representa un riesgo para el estado de derecho.



## POLARIZACIÓN, RESULTADO Y DOBLE DISCURSO

Hoy, América Latina se encuentra entre las regiones más polarizadas del mundo, solo superada por Europa del Este y Asia Central. “La alta polarización lleva a las diferentes fuerzas políticas a defender programas incompatibles, que, de hecho, excluyen al adversario” sostienen Carlos Malamud y Rogelio Nuñez Castellano. Se generan así discursos populistas, cargados de demagogia que apuntan a los instintos más básicos de una población frustrada social, política y económicamente.

La mencionada frustración social y los discursos polarizantes contribuyen a la falta de “confianza en la capacidad de las instituciones democráticas (o sus integrantes) para procesar conflictos, la ciudadanía se vuelve menos aversa al riesgo y vota por outsiders anti-sistema que prometen reemplazar la estructura

existente por una sin intermediarios (aka “políticos”) que sí satisfaga las necesidades de la ciudadanía”. El análisis de Laura Gamboa describe la situación de varios países de la región donde el rol de las oposiciones políticas será clave para defender y sostener la democracia.

Al tiempo que la situación es preocupante existe un elemento esperanzador: los procesos electorales. Si bien es cierto que varios sistemas electorales (reglas, consejos electorales u órganos de fiscalización) se encuentran bajo ataque, cabe destacar que las elecciones más o menos libres y justas que abundan en la región se han mantenido como mecanismo de cambio y sustitución de gobiernos en la mayoría de los casos desde la ola democratizadora de los 80.



# INFLUENCIA EXTRANJERA, MEDIO AMBIENTE Y SOSTENIBILIDAD ECONÓMICA

Si bien cabe preguntarse cuál es el verdadero peso económico de la República Popular China en América Latina y por consiguiente su nivel de influencia, y dudar de que sea mayor o igual que los de la Unión Europea y Estados Unidos, está claro que China representa hoy un actor clave en la geopolítica mundial y por ende también en América Latina. Algo similar puede decirse sobre la presencia simbólica de Rusia en la región.

Puede resultar difícil establecer relaciones causales, pero lo cierto es que junto al aumento de la presencia china en la región se ha visto un deterioro de las instituciones democráticas y que la cooperación iliberal más allá de las fronteras ideológicas ha llegado para quedarse. Uno de los ámbitos donde esto se puede ver claramente es el espacio informativo y qué decir de los salvatajes económicos (swaps y créditos) que parecen salvavidas de plomo.

Un caso paradigmático es el de Ecuador, un país que desde la gestión de Rafael Correa ha visto cómo su deuda con China aumentaba exponencialmente y desde entonces todos los gobiernos han tenido que encontrar un camino para renegociar esos acuerdos plagados de cláusulas secretas y corrupción.

Resulta interesante ver que es en este mismo país sudamericano donde se da parte del impulso ambientalista por proteger la Amazonía y que no solo ejerce presión frente a China, sino que también plantea grandes interrogantes respecto al futuro de la explotación petrolera y minera. Ciertamente es también que se trata de un país bloqueado institucionalmente, azotado por la violencia, y con pobres expectativas económicas. Pero cabe destacar que el caso de Ecuador no es una excepción en una región donde las instituciones democráticas no logran resolver este tipo de tensiones como se ve también en Bolivia.



## ¿CÓMO QUEDA EL MAPA DE AMÉRICA LATINA? PERSPECTIVAS A FUTURO

El año que termina vio 4 procesos electorales presidenciales en la región. Las contiendas electorales comenzaron con las elecciones en Paraguay, donde el Partido Colorado rompió la tendencia contraria a los oficialismos y logró retener el poder con el economista Santiago Peña, delfín del expresidente Horacio Cartes. Sin embargo, la situación de la democracia paraguaya no deja de ser preocupante. El espacio cívico se encuentra bajo asedio con la presentación de una ley que busca cambiar la regulación de las organizaciones de la sociedad civil, al tiempo que la libertad de prensa también se ve afectada.

Las sorpresas siguieron luego con Guatemala y Argentina. En el país centroamericano el inesperado triunfo de Bernardo Arévalo no se produjo sin sus obstáculos. Tan es así que la comunidad internacional tuvo que expresar su respaldo al Tribunal Supremo Electoral para sostener el proceso de segunda vuelta, e incluso la asunción del nuevo presidente no estuvo exenta de incertidumbre.

En Argentina, por su parte, la sorpresa vino por el lado de Javier Milei. Comenzando en el proceso de primarias, luego en las elecciones generales y finalmente en la segunda vuelta, el candidato de La Libertad Avanza no dejó de sorprender al establishment argentino con sus resultados inicialmente y con su moderación hacia el final del largo proceso electoral y en su asunción el 10 de diciembre. Sin embargo, recibe un país con un altísimo nivel de inflación (el más alto del continente),

fuertemente endeudado y con altos índices de pobreza que dejarán poco margen de maniobra a su gestión y lo obligarán a negociar cada medida en el Congreso como ha sucedido con su “Ley Omnibus”.

En el medio de estas elecciones, se produjo el adelantamiento electoral de Ecuador producto de la crisis institucional y la fuerte oposición contra Guillermo Lasso quien recurrió al mecanismo de la muerte cruzada (disolvió la Asamblea y llamó a elecciones anticipadas). En dichas elecciones el ganador fue Daniel Noboa quien irrumpió en la recta final de la campaña y el gran perdedor fue el proceso que estuvo teñido de sangre con el asesinato del candidato y periodista Fernando Villavicencio. En el período de casi dos años que le tocará gobernar, Noboa deberá enfrentar no solo la violencia y el crimen organizado que asolan al país, sino que tendrá que lidiar con altas tasas de desocupación e informalidad en una economía que no logra hallar su rumbo y con la misión de encontrar alternativas a la explotación petrolera.

En 2024 hay elecciones presidenciales en México, El Salvador, Panamá, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. Tampoco hay que olvidar las elecciones municipales en Brasil, y las municipales y regionales en Chile que tendrán un efecto indudable sobre las próximas elecciones generales (2026 y 2025 respectivamente). Será un año movido electoralmente ya que a estas elecciones hay que sumar la de Estados Unidos que siempre tiene algún coletazo en la región.

En esta dinámica podría decirse que los países más grandes enfrentan un futuro incierto. México está en un laberinto. Con el claro deterioro de su democracia, las elecciones podrían significar un cambio, aunque dado el predominio de AMLO y de Morena, un triunfo opositor es complicado de anticipar. En Chile Gabriel Boric, en Colombia Gustavo Petro y en Brasil Luis Inacio Lula da Silva buscan impulsar reformas en contextos altamente polarizados (en muchos sentidos por mérito propio). Habrá que ver el comportamiento de la oposición en estos casos, pero la incertidumbre es clave en todos ellos. En lo que va del año Perú no ha tenido cambio presidencial, lo cual ya parece mucho decir, pero eso no implica que los riesgos para la democracia y la incertidumbre no sigan presentes.

Como se ha dicho, Venezuela debería tener este año elecciones presidenciales. En este sentido la oposición tomó la iniciativa de realizar unas elecciones internas que erigieron a María Corina Machado como candidata. Sin embargo, poco después de las primarias, el gobierno de Nicolás Maduro, a través de su fiscalía, envió una orden de detención a líderes de la oposición como Pedro Urruchurtu (miembro de Solidaridad Democrática) y

otros 12 dirigentes, y terminó inhabilitando a la candidata de la oposición. A esto hay que sumar la amenaza lanzada por un debilitado Maduro contra el Esequibo en Guyana que pareciera ser una bomba de humo para tratar de dar legitimidad a su gobierno y distraer a la población.

Por el lado de Cuba y Nicaragua no hay mucho que esperar. Mientras sus sociedades civiles independientes se recomponen para hacer frente a sus brutales regímenes autoritarios, éstos umentan la represión y se cierran aún más, haciendo casi imposible anticipar lo que está por venir.

¿Y qué hay de dos de los países más estables del continente? Chile rechazó por segunda vez la propuesta de Constitución con lo cual todo vuelve a fojas cero en una situación que dejará una marca sobre todo el espectro político sin distinción de colores. Uruguay, por su parte, también tendrá elecciones en 2024 y allí también el presidente no puede optar por la reelección. Si bien aún hay mucho camino por recorrer hasta octubre la clave estará puesta en qué caras presentan las coaliciones dominantes: Frente Amplio y la oficialista Coalición republicana.



## ¿QUÉ PODEMOS ESPERAR DE AMÉRICA LATINA EN 2024?

Si bien como se planteó en el título de este documento la incertidumbre es una de las características del continente, se proponen aquí algunos elementos o factores para tener en cuenta en 2024.

- Crimen organizado, violencia y “mano dura”: al tiempo que el crimen organizado se sofisticada y se regionaliza, es de esperar que los diferentes gobiernos apelen a fórmulas “exitosas” como la de El Salvador de Bukele con su consiguiente impacto sobre las instituciones y los derechos humanos. Sin embargo, sigue sin haber cooperación intergubernamental o intrarregional para enfrentar al crimen organizado.
- El impacto de las disputas geopolíticas globales: En la medida en que el enfrentamiento entre Estados Unidos, junto a la Unión Europea, con China y Rusia escale, muchos gobiernos de América Latina se acercarán a unos u otros simulando un discurso de neutralidad. América Latina, a través de la diversidad de sus posiciones y al estar “lejos” de las zonas principales de conflicto o tensión global de Ucrania, Gaza, o el estrecho de Taiwán (por mencionar algunos) continúa teniendo un rol secundario en la arena internacional lo cual tendrá consecuencias en un mundo altamente polarizado. Las elecciones en Estados Unidos jugarán un importante papel en este sentido y la Unión Europea deberá también asumir un rol más proactivo en la búsqueda de acercar la región a su posición.

- En términos económicos la región en general disfruta de números macroeconómicos aceptables. Exceptuando los casos de Venezuela y Argentina, la inflación se ha mantenido bajo control. Sin embargo, la CEPAL anticipa que la región enfrenta un panorama económico de bajo crecimiento, 1,5% en 2024. Siendo las *commodities* una de las puntas de lanza de las economías latinoamericanas, será importante considerar los pasos que los gobiernos tomen en materia de impacto ambiental y cambio climático. El boom de minerales como el litio para la producción de baterías puede parecer una luz de esperanza para una región empobrecida y desigual, pero mal gestionado puede ser desastroso para su ecosistema.
- Procesos electorales y desinformación: Un factor que tiene impacto en todas y cada una de las elecciones del mundo también lo tendrá en América Latina donde se espera que se realicen 6 elecciones presidenciales. Es probable que crezca el uso de inteligencia artificial para minar los mensajes electorales de información falsa o dudosa en la búsqueda de influir sobre las preferencias públicas. En este sentido, América Latina tiene redes de factcheckers que se esfuerzan por paliar la crisis pero es un continente con bajo nivel de institucionalidad para crear marcos normativos que no representen una tentación para controlar la libertad de expresión.

- Procesos electorales clave: En 2024 se deberán producir dos procesos electorales de vital importancia. México tiene por delante no solo la mayor elección de su historia sino también un punto de inflexión para Morena, el partido de izquierda en el poder. La elección que debe tener lugar en Venezuela puede generar un gran cimbronazo en los actores autoritarios del continente si Maduro es desplazado del poder.
- La migración: Los flujos migratorios en América Latina se han ido transformando en un factor de crisis para observar con cuidado. Ya sea por temas políticos como el caso de Venezuela o Cuba, como por temas sociales y económicos como la pobreza, la desigualdad o la violencia, los grandes números de migrantes generan preocupación no solo en Estados Unidos sino también en otros países de la región como la frontera Chile-Perú o la selva del Darién en el caso de Colombia y Venezuela. Será importante ver cómo se desarrollan los hechos en esta materia y especialmente si continúa el uso político de la población migrante por parte de gobiernos autoritarios como es el caso de Nicaragua.

## BIBLIOGRAFÍA

- “2022 ha sido el año más violento para la prensa en Latinoamérica, según informes de la Red Voces del Sur y Reporteros sin Fronteras.” *LatAm Journalism Review*, 4 de Mayo 4, 2023. <https://latamjournalismreview.org/es/articles/2022-ha-sido-el-ano-mas-violento-para-la-prensa-en-latinoamerica-segun-informes-de-la-red-voces-del-sur-y-reporteros-sin-fronteras/>.
- Albarracin, Juan. “Crimen Organizado En América Latina.” *Friedrich Ebert Stiftung*. Friedrich Ebert Stiftung, Febrero 2023. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/la-seguridad/20017.pdf>.
- Amnistía Internacional. “Derechos Humanos en El Salvador- Situación Actual.” Sección Española, n.d. <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/paises/pais/show/el-salvador/>.
- Arévalo, Karla. “El Salvador, país con la tasa de encarcelamiento más alta del mundo: informe.” *Voz De América*, 31 de marzo de 2023. <https://www.vozdeamerica.com/a/el-salvador-el-pais-con-la-tasa-de-encarcelamiento-mas-alta-del-mundo/7030583.html>.
- Boersner Herrera, Adriana and Chaguaceda, Armando (2022) *Rusia en Latinoamérica: la confluencia iliberal*. *LSE Latin America and Caribbean*. <http://eprints.lse.ac.uk/id/eprint/116526>
- CEPAL. “Estudio Económico de América Latina y El Caribe 2023. El Financiamiento de Una Transición Sostenible: Inversión Para Crecer y Enfrentar El Cambio Climático.” *CEPAL*. CEPAL, November 2023. Accessed December 21, 2023. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/67989-estudio-economico-america-latina-caribe-2023-financiamiento-transicion>.
- Freidenberg, Flavia. “And, despite everything, they resist! The resilience of Latin American Democracies” *LASA FORUM* 54:2, no. Spring 2023 (Mayo 2023): <https://forum.lasaweb.org/past-issues/vol54-issue2.php>.
- Fundación Mil Hojas “Los secretos de la deuda china” 2023. <https://milhojas.is/deudachina/e-book/>
- Gamboa, Laura. “Estrategias de La Oposición Contra La Erosión Democrática.” *LASA FORUM* 54:2, no. Spring 2023 (Mayo 2023): <https://forum.lasaweb.org/past-issues/vol54-issue2.php>.
- Gamboa, Laura. “Incertidumbre y Oposición: La Derecha Ante El Gobierno de Gustavo Petro” *Nueva Sociedad*, 6 de junio de 2023. <https://nuso.org/articulo/305-incertidumbre-oposicion-derecha-ante-gobierno-petro/>.
- ICAI “Spring ICAIE Policy Brief: Emerging Transnational Organized Crime Threats in Latin America: Converging Criminalized Markets & Illicit Vectors” ICAIE - International Coalition Against Illicit Economies, 11 de abril de 2023. <https://icaie.com/2023/04/spring-icaie-policy-brief-emerging-transnational-organized-crime-threats-in-latin-america-converging-criminalized-markets-illicit-vectors/>.
- Jaitman, Laura. “¿El crimen organizado erosiona la democracia en América Latina y el Caribe?” *Ideas Que Cuentan*, 16 de enero de 2019. <https://blogs.iadb.org/ideas-que-cuentan/es/el-crimen-organizado-erosiona-la-democracia-en-america-latina-y-el-caribe/>.
- Malamud, Carlos. “El tsunami de descontento que golpeó a Argentina - Real Instituto Elcano.” *Real Instituto Elcano*, 20 de noviembre de 2023. <https://www.realinstitutoelcano.org/blog/el-tsunami-de-descontento-que-golpeo-a-argentina/>.
- Malamud, Carlos. “Ganó Milei: ¿adónde va Argentina?” *www.epe.es*, 28 de noviembre de 2023. <https://www.epe.es/es/opinion/20231128/gano-milei-adonde-argentina-articulo-carlos-malamud-95141518>.
- Malamud, Carlos; Nuñez Castellano, Rogelio “Una América Latina fragmentada y polarizada afronta un intenso ciclo electoral (2021-2024) - Real Instituto Elcano,” 18 de octubre de 2021. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/una-america-latina-fragmentada-y-polarizada-afronta-un-intenso-ciclo-electoral-2021-2024/>.

- Malamud, Carlos. “América Latina y la crisis de Gaza - Real Instituto Elcano,” 19 de octubre de 2023. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/america-latina-y-la-crisis-de-gaza/>.
- Marín Vazquez, Marivi y Puyosa, Iria. “Contrarrestar Las Operaciones de Información de Actores Autoritarios En Latinoamérica” - NATIONAL ENDOWMENT FOR DEMOCRACY.” NATIONAL ENDOWMENT FOR DEMOCRACY, 8 de diciembre de 2023. <https://www.ned.org/contrarrestar-las-operaciones-de-informacion-de-actores-autoritarios-en-latinoamerica/>.
- Paucar, Luis. “Nayib Bukele difunde encuesta donde Perú lidera dato de criminalidad en toda Latinoamérica.” *Infobae*, 9 de noviembre de 2023. <https://www.infobae.com/peru/2023/11/09/nayib-bukele-difunde-encuesta-donde-peru-lidera-dato-de-criminalidad-en-toda-latinoamerica/>.
- Querido, Leandro (comp.) “América Latina: entre avances y retrocesos democráticos” Dunken, Buenos Aires: 2021. <https://demoamlat.com/wp-content/uploads/2021/12/America-Latina-entre-avances-y-retrocesos-democraticos.pdf>
- Rodríguez-Pinzón, E. M., & Rodrigues, T. (2020). «Mano dura» y democracia en América Latina: seguridad pública, violencia y estado de derecho. *América Latina Hoy*, 84, 89–113. <https://doi.org/10.14201/alh.21156>
- Talvi, Ernesto y Martínez, José Pablo. “¿La Unión Europea y Estados Unidos han abandonado América Latina y China es el jugador dominante en la región? Del relato a los datos” Real Instituto Elcano, 8 de agosto de 2023. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/la-union-europea-y-estados-unidos-han-abandonado-america-latina-y-china-es-el-jugador-dominante-en-la-region-del-relato-a-los-datos/>.
- Transparencia Electoral. “La desinformación en elecciones.” 4 de diciembre de 2023. <https://transparenciaelectoral.org/la-desinformacion-en-las-elecciones/>.
- Trejo, Guillermo y Sandra Ley. 2020. *Votes, Drugs, and Violence. The Political Logic of Criminal Wars in Mexico.* Cambridge University Press.
- UNDP. “‘Conmigo o en mi contra’: La intensificación de la polarización política en América Latina y el Caribe,” 28 de febrero de 2023 <https://www.undp.org/es/latin-america/blog/conmigo-o-en-mi-contra-la-intensificacion-de-la-polarizacion-politica-en-america-latina-y-el-caribe>.
- Wright, Robin “The Five Global Dangers from the Gaza War,” Wilson Center, 31 de octubre de 2023. <https://www.wilsoncenter.org/article/five-global-dangers-gaza-war>.

## EDITORES

Jakub Klepal  
Hernán Alberro

## CONTRIBUYERON EN ESTA EDICIÓN

Lorena Becerra  
Parsifal D’Sola  
Hasler Iglesias  
Pedro Isern  
Jessica Ludwig  
Carlos Malamud  
Constanza Mazzina  
Christopher Sabatini  
Laura Tedesco

## COMITÉ DIRECTIVO DE SOLIDARIDAD DEMOCRÁTICA

Manuel Cuesta Morúa  
Marco Antonio Fernández Martínez  
Jakub Klepal  
Jorge Quiroga Ramírez  
Tamara Sujú Roa