



**SOLIDARIDAD  
DEMOCRÁTICA**

**DESAFÍOS A LA DEMOCRACIA  
EN AMÉRICA LATINA**  
SOLIDARIDAD DEMOCRÁTICA  
MARZO 2021

Solidaridad Democrática (SD) persigue fomentar una solidaridad internacional efectiva en la región de América Latina para promover la democracia y sus valores. SD actúa como un grupo en defensa de principios e instituciones democráticas cuando estén amenazados. En las reuniones de SD, sus miembros buscan identificar los desafíos actuales y problemas más graves de la democracia en la región y proponer soluciones y pasos concretos para abordar estas situaciones. El grupo se enfoca en los países autocráticos y los que están a punto de entrar en profunda crisis de la democracia. Con este propósito, SD publica anualmente el documento “Desafíos a la democracia en América Latina” definiendo los mayores desafíos a la democracia para el año entrante. Este documento identifica los temas a ser abordados por las actividades de SD en 2021.

SD es un proyecto de la Fundación Forum 2000 que persigue el legado de Václav Havel apoyando los valores de la democracia y el respeto por los derechos humanos, asistiendo al desarrollo de la sociedad civil y fomentando la tolerancia religiosa, cultural y étnica.

## CAMBIOS ELECTORALES Y SU IMPACTO EN LA ESTABILIDAD DE LA REGIÓN

En una región con democracias en consolidación, los procesos electorales son siempre una prueba. Y si bien 2020 no fue un año con tantos procesos electorales como lo fue 2019, se realizaron elecciones presidenciales en Bolivia, el plebiscito nacional en Chile y las elecciones parlamentarias en Venezuela.

Tras la elección presidencial de 2019 y la salida del país de **Evo Morales**, la elección de 2020 no careció de fallas e irregularidades en un acto electoral teñido por la COVID-19. El gobierno del flamante presidente Luis Arce deberá hacer frente a una profunda polarización y la oposición ser capaz de presentar una alternativa atractiva para la ciudadanía.

Como respuesta al estallido social de 2019, tuvo lugar un plebiscito para sondear el interés de la ciudadanía **chilena** en una reforma constitucional. El resultado en favor de dicha reforma abre ahora las puertas al debate sobre sus contenidos y sobre quiénes serán los constituyentes y cómo canalizarán las expectativas de la ciudadanía. Restará ver si no será un paso decisivo hacia una deriva populista en uno de los países modelo de desarrollo en la región.

Las elecciones venezolanas estuvieron en las antípodas de la integridad electoral constituyéndose en uno de los procesos electorales más irregulares que haya conocido el país. Tras el informe Bachelet sobre la situación de los derechos humanos, **Maduro** también enfrenta una difícil situación frente a la justicia internacional.

Por su parte, **Perú** no logra encaminarse hacia un proceso de estabilidad institucional. La salida irregular del Presidente **Vizcarra** abrió las puertas para continuar profundizando la inestabilidad. En 2021 los peruanos deben elegir a un nuevo presidente.

Este año, diez países de América latina van a elecciones: Argentina, Bolivia, Chile, Ecuador, El Salvador, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay y Perú. Cuatro de ellos llevarán a cabo elecciones subnacionales. Estas elecciones se realizarán en medio de una crisis sanitaria y en un contexto de alta polarización y fragmentación política, y fuertes cuestionamientos a las instituciones democráticas más tradicionales.

## PERSISTENCIA DE REGÍMENES AUTORITARIOS

Cuba, Venezuela y Nicaragua siguen siendo los regímenes más autoritarios de la región, pero de cara a 2021 cabe preguntarse qué otro país se sumará al listado. Ya durante 2020 el Índice de Transformación de Bertelsmann advertía una disminución en el nivel de la democracia en América Latina.

Por caso, el Presidente de **El Salvador**, Nayib Bukele, no esperó a la pandemia irrumpir “en el Parlamento con tropas militares para reclamar la aprobación del proyecto que buscaba negociar un préstamo para su Plan Nacional de Seguridad”.

En **Honduras** la erosión democrática republicana se dio especialmente en la Separación de Poderes. “El poder ejecutivo ha socavado el mecanismo de pesos y contrapesos. Tiene

cooptados a los restantes poderes: a través de una alianza del Partido Nacional con varios pequeños partidos, el oficialismo ha formado un gobierno mayoritario y tiene la presidencia del Congreso; así tiene la posibilidad de aprobar propuestas provenientes del Ejecutivo y rechazar aquellas de la oposición”.

Ya con un nuevo presidente en funciones, **Bolivia** deberá decidir si continúa en la senda de la degradación institucional o si el actual gobierno, cercano a Evo Morales opta por reconstituir la democracia de un país fuertemente golpeado por la pandemia. **Venezuela, Cuba, Guatemala, Nicaragua, Honduras y Haití** completan el listado de las seis autocracias de la región según el BTI 2020.

# POPULISMO

El populismo sigue siendo una amenaza seria en la región. El [descontento con la democracia](#), la [desconfianza en las instituciones](#) y los [actos de corrupción](#) fueron algunas de las chispas que desataron las protestas sociales de 2019. De la mano de dichas protestas [se puede seguir erosionando la democracia](#), con [liderazgos antiliberales](#). Tan es así que desde 2019 Chile, una de las democracias más sólidas de la región corre grave riesgo de caer en la [tentación populista](#). Los casos

paradigmáticos de [México \(cuyo presidente quiere ahora disolver el Instituto Nacional de Transparencia\)](#), [Argentina](#) y [Brasil](#) no hacen más que confirmar la persistencia del fenómeno populista en el continente. Por caso, el Presidente de El Salvador, Nayib Bukele, no esperó a la pandemia irrumpir “en el Parlamento con tropas militares para reclamar la aprobación del proyecto que buscaba negociar un préstamo para su Plan Nacional de Seguridad”.

## FORO DE SÃO PAULO Y GRUPO DE PUEBLA

Los foros, acuerdos regionales y alianzas de países abundan en la región. La [unidad en la diversidad](#), en palabras de la CELAC que hoy [padece una total fragmentación](#) no es más que una muestra de lo que sucede en el subcontinente. Esto se ve reflejado en entes como el Foro de São Paulo que incluso en 2019 insistía en fortalecer la CELAC. Por su parte, el Grupo de Puebla, más reciente en su constitución, es un nuevo intento por unir a la “Patria Grande” que resulta en [“pura propaganda”](#).

Sin embargo, son iniciativas cuyo impacto en el relato muchas

veces termina siendo perenne. Tan es así que las protestas en Chile en 2019 significaron [“un respiro ideológico \[...\] a las organizaciones coordinadoras del castro-chavismo a nivel regional, como el Foro de São Paulo, y a otros frentes de la izquierda latinoamericana, como el recientemente formado Grupo de Puebla”](#). Por este motivo, es importante evaluar [posibles alternativas regionales a estos foros](#), y también [debatir sobre la efectividad de los múltiples organismos intergubernamentales](#) en la región, para hacer frente a los múltiples [desafíos que enfrenta la región](#).

## INFLUENCIA DE LOS REGÍMENES AUTORITARIOS EXTERNOS

Los regímenes autoritarios externos (sobre todo China, Rusia, Irán y Turquía) pretenden ganar cada vez más [influencia política en los países latinoamericanos](#) a través de [inversiones económicas](#) e [influencia cultural, social y política](#). Muchas veces se ve a las relaciones con estos países como puramente comerciales, sin embargo existen situaciones que son cuanto menos preocupantes. El caso de la [base de observación del cielo profundo](#) que China construyó en la provincia de Neuquén, Argentina, puede servir de ejemplo. Muchos de los artículos del acuerdo son secretos por tratarse de un acuerdo con el Ejército Popular de Liberación de China. Pero vale recordar que la base se comenzó a construir en 2012, aunque el acuerdo sólo se discutió (y sin conocerse muchos de sus artículos) en 2015, en ambos casos bajo el gobierno de Cristina Fernandez de Kirchner.

Similar situación se da [en Bolivia con la construcción por](#)

[parte de Rusatom del Centro de Investigación y Desarrollo de Tecnología Nuclear](#). Tras un encuentro entre Evo Morales y Vladimir Putin en julio de 2019 comenzó la construcción de dicho centro en El Alto, sin previa aprobación del Congreso y sin que se realizara ningún estudio de factibilidad.

La estrategia de estos gobiernos autoritarios suele dirigirse a los partidos políticos sin distinguir entre izquierda y derecha, y se da en la forma de intercambios pagos, capacitaciones, entrenamientos de nuevos líderes y viajes con todo pago. Estas iniciativas tienen dos objetivos: [“por un lado, proyectar una imagen positiva de China en el exterior y, por otro, legitimar internacionalmente al partido que allí monopoliza el poder”](#).

Es necesario que los gobiernos mantengan una relación pragmática con estos países [sin permitirles definir las nuevas reglas políticas de la región](#).

## LIDERAZGO DE LA JUVENTUD

Los [activistas democráticos](#) juegan un rol importante en la lucha contra las fuerzas antidemocráticas en América Latina. Por lo tanto, [la formación de liderazgo de jóvenes emergentes](#) es un tema esencial que contribuye a la calidad y futuro de las democracias. [Los activistas democráticos y élites políticas](#)

[preparados para el poder y capaces de manejar la transición a la democracia](#) son esenciales para prevenir la repetición de errores del pasado y evitar la inclinación a las [tendencias autocráticas](#).

# TECNOLOGÍA

La relación entre tecnología y democracia es un tema cada vez más urgente y que impactará [en el mundo en que vivimos](#). Las tecnologías se han convertido en un factor que interviene en los procesos democráticos tanto de forma positiva como [negativa](#). El [impacto de las tecnologías en la democracia](#) y los derechos humanos se ha intensificado [con la llegada de la pandemia global](#). El abuso de tecnologías por parte de los

gobiernos con el fin de controlar la población y su consecuente [violación a la privacidad y los derechos humanos](#) son temas cruciales por examinar. Además, es importante considerar el [impacto de la tecnología en los procesos electorales](#), sus posibles amenazas futuras y el impacto de la inteligencia artificial.

# PANDEMIA DE COVID-19

El brote global de coronavirus fue seguido por una plétora de reacciones nacionales e internacionales que incluyen medidas de contención como prohibiciones de viajes, cuarentenas y cierre de servicios no esenciales. La [forma de estas medidas ha variado](#) en cada caso pero resulta preocupante [el impacto que dichas medidas tuvieron sobre el espacio cívico](#) ya que en mayor o menor medida todos los gobiernos aplicaron [restricciones al ejercicio de la libertad individual](#).

Desde el caso de [Argentina](#) con su cuarentena más larga y estricta que se sumó a su [mala situación económica](#) al caso de [Nicaragua](#) y [Cuba](#) que nunca se declararon en emergencia, la pandemia dejará claros [desafíos](#) en la [región](#).

# CUESTIONES A OBSERVAR EN 2021

- [10 países de América Latina van a elecciones](#)
- La situación de los autoritarismos de Cuba, Venezuela y Nicaragua
- La evolución de situaciones preocupantes en El Salvador, Honduras y Bolivia
- La inestabilidad política en Perú y el futuro constitucional de Chile
- La fragilidad económica de la región tras la pandemia y el rol de los regímenes autoritarios externos como último recurso
- La relación de Biden con la región

## Editor:

Hernán Alberro, Argentina

## Comité Directivo:

Manuel Cuesta Morúa, Cuba

Marco Antonio Fernández Martínez, México

Jakub Klepal, Chequia

Jorge Quiroga Ramírez, Bolivia

Gabriel Salvia, Argentina

Tamara Sujú Roa, Venezuela

**#SolidaridadDemocrática**

[www.forum2000.cz](http://www.forum2000.cz)